



כ"ח כסלו, תשפ"א; 14 דצמבר, 2020

לכבוד

וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הפעלת מיזם חברתי לשינוי תעסוקתי של טרנסג'נדריות במעגל הזנות במודל של 'תשלום לפי תוצאה' באמצעות SFI

רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה'תשע"ט-2019), ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע צוות יישום בין משרדי בראשות מ"מ מנכ"לית משרד המשפטים, ונקבעה רשימת מענים ושירותים שיוקמו ויורחבו, הן על ידי משרד הבריאות והחינוך והן על ידי משרד העבודה והרווחה, וזאת לשם מתן אפשרות שיקומית הולמת לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות.

בהתאם לכך, משרדנו פועל ללא לאות בכדי להביא למימוש החלטת הממשלה ולפרסום מכרזי רכש מותאמים. עם זאת, לאור עיכובים בירוקרטיים שונים, חלק מהמענים עדיין לא החלו לפעול, והתקציב אשר הוקצה להם בהחלטת הממשלה נמצא עדיין ללא מימוש. לאור יתרות תקציביות אלו, ובהתאם להחלטות צוות היישום הבין-משרדי ולהחלטת מנכ"ל המשרד, פנינו בדחיפות בכדי לגבש התקשרויות עם עמותות רלוונטיות, וזאת בכדי לממש את התקציב ולאפשר את מתן המענים הטיפוליים והשיקומיים לאוכלוסייה על רצף הזנות, לאור החלטת הממשלה.

הלכך, אנו פונים בבקשה לאישור תכנית חדשנית זו, כמפורט להלן, על אף התקציב ההמשכי, לאור הדחיפות והחשיבות בביצוע ההתקשרות ואי אובדן הכספים אשר יועדו לטיפול ושיקום האוכלוסייה וסיוע בצמצום תופעה כאובה זו. יודגש כי קיים המקור התקציבי לביצוע ההתקשרות (אישור תקציבאית מצורף).

רקע על מימון פיננסי חברתי בע"מ – חל"צ (Social Finance Finance) אג"ח חברתית ומודל "תשלום עבור תוצאה"

SFI הינה חברה לתועלת הציבור (חל"צ) שהוקמה בשנת 2013, ללא כוונת רווח, ושמה לעצמה למטרה לשמש כמתווך חברתי-כלכלי. SFI שואפת להביא שיפור לנושאים חברתיים רבים, תוך השאת תשואות חברתיות וכלכליות למשקיעיה. לשם כך, פועלת SFI מול מגוון גופים מהמגזר עסקי והציבורי ובשיתוף פעולה עם גופי הממשלה, לרבות משרד האוצר, משרד הבריאות, זרוע התעסוקה, משרד הרווחה, המשרד לביטחון פנים, משרד הבינוי והשיכון, המועצה הלאומית לכלכלה, משרד החינוך, משרד ראש הממשלה והמוסד לביטוח לאומי.

לאחרונה, צירפה SFI לשורתיה את מידות - חברה לתועלת הציבור, ללא כוונת רווח, הפועלת מיום הקמתה לפני כעשור לקידום אפקטיביות בעשייה חברתית, באמצעות פיתוח כלי מדידה מתקדמים, תווי איכות חברתיים (דוגמת תו מידות לאפקטיביות), מיפויים חברתיים, מחקר יישומי, ייעוץ, כנסים והדרכות. בין שלל לקוחותיה של מידות נמנים משרדי ממשלה, רשויות מקומיות, גופים פילנתרופיים מובילים, עסקים, עמותות ועסקים חברתיים.

הדירקטוריון של SFI מונה דמויות בכירות מהמגזר החברתי והעסקי, ביניהם: סר רונלד כהן (יו"ר ומייסד), גליה מאור, נחמיה (חמי) פרס, דויד ברוך, דורון לבנת, אושיק פלר, מרטין קארפ ואריאל ווייס.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





SFI פיתחה מתודולוגיות מקצועיות לשם פיתוח והפעלת אג"ח חברתית באמצעות הניסיון הרב שפותח ונצבר בשנים האחרונות על ידי שותפותיה בבריטניה ובארה"ב ובהתבסס על הידע האקדמי שהולך ונאסף בעולם. איגרת חוב חברתית הינה מערכת הסכמים בין משקיעים למיזמים חברתיים, על פי עקרון של מימון פרויקטים חברתיים, והחזר ההשקעה בכפוף להצלחה שמניבה תועלת כלכלית.

תהליך הפיתוח כולל מספר רבדי פעילות אשר מבוצעים על ידי SFI ונשענות על: יכולות מחקר, מיפוי ועיבוד מידע.

יכולות פיתוח בעולם התוכן של הסוגיה החברתית. בניית מודל פיננסי כלכלי.

יכולת לאתר את הגופים המתאימים ביותר לביצוע ההתערבות ולבצע ניהול מקצועי שוטף.

הבנת השיקולים השונים של הממשלה/הרשות המקומית כ Outcome-Payers. היכרות עם עולם המשקיעים והיכולת לגייס הון לטובת האג"ח.

חלק מקבוצת חברות המובילה את התחום בעולם (רשת Social Finance העולמית).

SFI הינו הארגון היחיד בישראל המחזיקים כיום בידע המקצועי וברמת המומחיות הנדרשת המאפשרת מענה לכלל המרכיבים הנסקרים לעיל המהווים תנאי הכרחי בכדי להוביל את תחום האג"ח החברתית בישראל.

אוכלוסיית היעד:

טראנסג'נדריות בגרות על רצף הזנות.

נציין שאוכלוסיית הטרנסג'נדריות מתמודדת עם אתגרי אפליה תעסוקתית חריגים בהרבה מאלו שאיתם מתמודדים אנשים ונשים מהאוכלוסייה הכללית. לכן אנחנו מבינים שעל מנת לסייע לאוכלוסיית היעד, נדרש מענה ספציפי לצרכיהן הייחודיים ולאתגרים המשמעותיים שהן עלולות לחוות בעולם העבודה, ולכן גובשה תכנית ייחודית זו.

יעדים בקרב קהל היעד:

בטווח המיידי נצפה שהמשתתפות בתוכנית ההתערבות יקבלו כלים ומעטפת מלווה שיאפשרו להן להשתלב במגוון רחב של מרחבי תעסוקה נורמטיביים. בטווח הארוך היעד המרכזי הוא יצירת אמון והבנה מעמיקה של אוכלוסיית היעד שישנה אלטרנטיבה תעסוקתית אטרקטיבית, ועל ידי כך להביא להפחתת מספר הפונות לזנות מלכתחילה מתוך אילוצים תעסוקתיים וכלכליים והיעדר ברירות אטרקטיביות בתחום יחד עם הוצאה מזנות ושיקום תעסוקתי מלא בטווח הארוך של הנשים שנמצאות כיום במעגל הזנות.

מדדי תוצאה:

לתוכנית ההתערבות המוצעת ישנם 6 מדדי תוצאה שונים:

- השתתפות בהכשרה – מתוך ההבנה שבקרב אוכלוסיית היעד ישנה התנגדות משמעותית להשתתפות בתוכניות לשינוי תעסוקתי, נראה בעצם השתתפותן הפעילה בהכשרה מקצועית – היא נקודת הפתיחה הבסיסית וההכרחית להצלחה כוללת.
- סיום הכשרה – תוך עמידה בכלל המטלות והמבחנים הנדרשים.
- השמה במקום עבודה – בהיקף של 35% משרה לפחות.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות לנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





- התמדה בעבודה בטווח הקצר – חצי שנה מיום סיום ההשמה
 - התמדה בעבודה בסיום הפרויקט – שנה מיום סיום ההשמה
 - עמידה ביעדים אישיים שהוגדרו ואושרו מראש על ידי המשתתפת ומנהלת התיק שלה ושנחשבים כתומכים את ממסלול היציאה מזנות של המשתתפות. דוגמאות ליעדים אישיים: פתיחת עסק, מיצוי זכויות, סיום הליכים משפטיים, טיפולי בריאות, השתלבות בלימודי המשך וכדו'. לאור מוקד התכנית, יעד בסיסי עבור כלל המשתתפות יהיה יציאה ממעגל הזנות, ואליו יתלווה יעד אישי נוסף.
- תוצאות אלו תימדדנה ע"י SFI והגורמים השונים ובאמצעות דיווחי מנהלות התיק האישי, הארגון שיספק את ההכשרה, מסגרות טיפול נוספות בהן ישתתפו המשתתפות וכן המעסיקים. המדידה תתבסס ברובה המוחלט על ידי מסמכים ואישורים נורמליים על איכות התוצאה דוגמת תעודת סיום הכשרה, תלושי משכורת וכו'. כמו כן יצוין כי, בהתאם לחוק ולהחלטת הממשלה, כלל התכניות לאוכלוסיות בזנות ילוו במחקר מלווה ממשלתי, וגם מדידת תכנית זו, אופן ההשתתפות בה ותוצאותיה – יכללו גם כן במחקר.

מודל העבודה:

בשלב הראשון ייערך גיוס לתוכנית שיתמקד בעיקר במשתתפות פוטנציאליות ממוסדות שיקום קיימים לנשים במעגל הזנות, מוסדות לנוער וצעירים בסיכון וכן מארגונים תומכים של הקהילה הטראנסית בישראל.

לאחר הגיוס ייקלטו המשתתפות לתוכנית, ובעזרת מנהלת התיק האישי (עו"ס), תעבור כל משתתפת תהליך של "נחיתה רכה" בו תקבל סיוע בנושא מיצוי זכויות אישיות ובהתאם לצורך, יתקיים תיווך לגורמים חיצוניים למרכז, כגון ביטוח לאומי, רווחה, בריאות ועוד. כחלק מתהליך הנחיתה הרכה יבצעו מנהלת התיק והמשתתפת בירור מעמיק באשר לאפשרות התעסוקתית המתאימה ביותר לכל משתתפת.

לאחר הנחיתה הרכה יעברו המשתתפות תקופה של הכשרה בו יוכשרו למגוון מקצועות נרחב לפי רצוןן והתאמתן. בשלב זה יינתן לכל משתתפת סיוע תומכי מיוחד שיאפשר לה לקיים את עצמה בתקופת ההכשרה.

לאחר שלב ההכשרה, תוכל המשתתפת לבחור האם להרחיב את ההכשרה ו"לעלות קומה" בעולם המקצועי אליו היא מייעדת את עצמה (כולל בתוכו פניה ללימודים אקדמאיים וכדו'), או לפנות לעולם התעסוקה. את מאמצי ההשמה של המשתתפות יובילו מנהלות התיק שיצרו קשרים עם מעסיקים פוטנציאליים עוד בשלב גיוס המשתתפות של התוכנית.

ליווי המשתתפות לאחר השמה – לאחר שהושמו המשתתפות, תקבל כל אחת מהן ליווי אישי צמוד של מנהלת התיק וכן ליווי קבוצתי "תוכנית בוגרות" שתכלול פגישות קבוצתיות (שידועות כמרכיב הכרחי להגברת ההתמדה בעבודה של המשתתפות) בהובלה של רכות הקבוצה (עו"ס). בנוסף לליווי האישי והקבוצתי תמסד מנהלת התיק קשר שיטתי עם מעסיקי המשתתפות על מנת לסייע ביצוע ההתאמות הנדרשות מצד המעסיקים וכן על מנת לעקוב אחרי תהליך ההטמעות של המשתתפת במקום העבודה ולהכווין/ לסייע במידת הצורך.

ייחודיות במודל התפעלה הוא בגמישות שהוא מאפשר בין הרכיבים השונים ורכיבים נוספים שאינם כלולים בו בשלב זה. SFI כגוף המתכלל של הפרויקט אחראי על טיוב מתמיד של הפרויקט ולמידה מהצלחות על מנת להביא לכדי תכנית התערבות אופטימלית ואפקטיבית עבור המשתתפות ולמען הטמעה עתידית של המשרד.





תשלום ומודל הפעלה:

ע"פ מודל "תשלום עבור תוצאה", מתוכננות לאורך הפרויקט "חלונות מדידה" בהם תימדד הצלחת הפרויקט ביחס לכל שלב. בסיומו של כל חלון מדידה יועברו נתוני המדידה לוועדת ההיגוי של הפרויקט. רק לאחר שתאשר וועדת ההיגוי את נתוני התוצאה שהועברו אליה, יועבר התשלום המוסכם מראש על התוצאות שהתקבלו. התכנית תלווה במתקר המלווה הממשלתי לתחום הזנות, זאת בנוסף לוועדות היגוי רבעוניות עם נציגי המשרד.

במסגרת התכנית, SFI תאתר ותגייס טרנסגינדריות בזנות להשתתף בתכנית, כאשר התשלום המקסימאלי עבור בוגרת תכנית שסיימה את כל השלבים בהצלחה יעמוד על סך של 140,000 ₪, על פי הפירוט הבא:

סוג התוצאות	תיאור התוצאה	הסבר	מועד הדיווח הקובע	אחוזי תשלום	התמורה למשתתף
תוצאה מסוג 1	השתתפות בהכשרה	השתתפות בחודש הראשון להכשרה	בתום החודש השמיני של כל מחזור	10%	14,000
תוצאה מסוג 2	סיום הכשרה	סיום תהליך ההכשרה תוך עמידה מלאה בכלל הדרישות	בתום החודש ה-15 של כל מחזור	15%	21,000
תוצאה מסוג 3	השמה	תשלום מלא יינתן עבור השמה בעבודה ב- 35% משרה. בין 20% ל-30% משרה יינתן מחצית התשלום.	בתום החודש ה-17 של כל מחזור	30%	42,000
תוצאה מסוג 4	התמדה בעבודה כעבור 6 חודשים	התמדה בעבודה כעבור 6 חודשים מיום ההשמה	בתום החודש ה-23 של כל מחזור	10%	14,000
תוצאה מסוג 5	התמדה בעבודה כעבור 12 חודשים	התמדה בעבודה כעבור 12 חודשים מיום ההשמה	בתום החודש ה-29 של כל מחזור	15%	21,000
תוצאה מסוג 6	עמידה ביעדים אישיים	עמידה בלפחות שני יעדים מסך היעדים שנקבעו	בתום החודש ה-29 של כל מחזור	20%	28,000
סה"כ				100%	140,000 ₪

בכל תחנת מדידה יוכפל מספר המשתתפות אשר עמדו בכל סוג תוצאה בתמורה למשתתף עבור התוצאה הרלבנטית. תוצאות המכפלות עבור כל התוצאות הרלבנטיות לתשלום באותה תחנת מדידה יסכמו ויהוו את סך התמורה באותה תחנת מדידה עבור אותו מחזור.

תוצאות אלו מחולקות לתוצאות תעסוקתיות (55% - תוצאה 3, 4 ו-5), ותוצאות נלוות (45% - 1, 2, 6).

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל



שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970



במסגרת התכנית יופעלו לכל הפחות 2 מחזוריים.

יובהר כי התשלום המקסימאלי ל-SFI עבור הצלחות לאורך כל התכנית מיום 1.12.2020 ועד ליום 31.5.2024 עומד על סך של 6,000,000 ₪. עוד יובהר כי התשלום המקסימאלי עבור תוצאות נלוות יעמוד על סך של 66% מסך התכנית – 4,000,000 ₪

בהתאם לחוות דעתי המקצועית, חברת SFI הינה החברה היחידה אשר הינה בעלת הידע, הניסיון המקצועי והיכולת להפעיל את תכנית זו, כספק יחיד. בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.6.2, מצורף כנספח למכתב זה מכתב חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד.

נבקש אישור הוועדה להפעלת התכנית מיום 1.12.2020 ועד ליום 31.5.2024.

בברכה,

נפתלי יעבץ

רמ"ט המינהל ומנהל תחום פרויקטים

מ"מ מנהל תחום טיפול ושיקום אוכלוסיות במעגל הזנות

